

RELATÓRIO DE EMENDAS PARLAMENTARES DO ANO DE 2023

ÍNDICE

- 1. Introdução**
- 2. Etapas no processo de execução das Emendas Parlamentares em São Paulo**
- 3. Emendas Acolhidas**
- 4. Emendas Liberadas**
- 5. Emendas Executadas**
- 6. Considerações Finais**

1. Introdução

O grupo de monitoramento do legislativo do Observatório Social do Brasil de São Paulo realizou o levantamento de dados na atividade de emendas parlamentares do ano de 2023.

Na primeira etapa da atividade foi realizado um levantamento da planilha com os dados (Objeto, valor, nº de processo no SEI etc.) das emendas propostas, acolhidas e liberadas e os seus respectivos vereadores no ano de 2023. Em seguida foram distribuídas aos voluntários as planilhas individuais dos vereadores para a adição de informações referentes às emendas; o parecer final da Comissão de Finanças e Orçamento da Câmara Municipal de São Paulo sobre a PLOA nº 579/2022 que continha informações sobre as emendas acolhidas; e o roteiro que dava acesso ao site SP do Legis para que fosse possível ver a quantidade de emendas propostas por cada vereador.

Este relatório apresenta, após uma explanação geral sobre o processo de execução das emendas, desde a proposição até a efetiva execução do recurso, o detalhamento de cada etapa no ano de 2023.

2. Etapas no processo de execução de emendas parlamentares na cidade de São Paulo

Para fins de compreensão dos dados levantados na atividade, é importante apresentar os conceitos de “Emenda” utilizados, que basicamente representam as etapas da proposição das emendas até sua efetiva execução.

As **emendas propostas** tratam de tudo o que os vereadores propuseram ao Projeto de Lei Orçamentária (PLOA) apresentado pelo Poder Executivo, para serem discutidas na Comissão de Orçamento e Finanças.

Já as **emendas acolhidas** são aquelas que, dentre as propostas pelos vereadores, foram recebidas pela Comissão de Orçamento e Finanças e constarão de maneira expressa em Parecer emitido por ela.

Emendas liberadas são aquelas que tiveram sua viabilidade analisada e aprovada pela Casa Civil, sendo os recursos correspondentes reservados para a efetiva execução.

Por fim, é **emenda executada** aquela que passou por todo o processo de liberação da parte da Casa Civil, com atribuição do respectivo número de processo, foi encaminhada ao órgão Executor indicado pelo vereador e o valor foi efetivamente gasto. O órgão responsável pela execução atribui neste momento outro número de processo. Destaque-se que nem todo valor liberado é necessariamente executado.

3. Emendas propostas e acolhidas no ano de 2023

Semelhante ao ocorrido nos orçamentos dos anos anteriores, foi proposta uma grande quantidade de emendas – 6702 emendas ao todo -, as quais, se acolhidas, teriam o condão de desvirtuar a proposta orçamentária do Executivo. Por conta disto, nesta parte do trabalho foi realizada apenas a soma da quantidade de proposições.

Um dado constatado sobre a quantidade de emendas propostas pelos vereadores é que, também semelhante ao ocorrido nos orçamentos de 2021 e 2022, houve uma enorme diferença entre o total de emendas proposto por um parlamentar e outro, sendo que o que mais protocolou proposições de emenda foi o vereador Milton Leite com 3007 ao todo, enquanto vários outros¹ apresentaram apenas 1 emenda.

No PLOA 579/2022 houve o acolhimento de 171 emendas (consultar parecer da Comissão de Finanças em : <https://splegisconsulta.saopaulo.sp.leg.br/Home/AbrirDocumento?pID=424561>). A parlamentar que mais teve quantidade de emendas acolhidas foi a vereadora Luana Alves, com 34; enquanto diversos vereadores apresentaram apenas uma emenda. Estes números, entretanto, não tem tanta relevância, uma vez que cada parlamentar tem direito ao valor de cinco milhões de reais no ano, deliberado no Parecer da Comissão de Finanças e Orçamento. Desta forma, independentemente da quantidade de emendas, o total acolhido foi de R\$ 275.000.000,00.

4. Emendas liberadas

¹ Não estão sendo considerados os vereadores que assumiram mandato a partir de 2023.

Corroborando a informação de que a quantidade de emendas acolhidas ao orçamento não guarda correspondência com o total de emendas liberadas pela Casa Civil, no ano de 2023, o número total das que foram liberadas é de 1574, divididas em diferentes quantidades entre os 63 vereadores que passaram pela Câmara Municipal de São Paulo seja como titular ou suplente.

O valor total das emendas liberadas foi de R\$ 262.263.422,95. Para se ter uma ideia do conteúdo delas, foi realizada, pelos voluntários, uma classificação em categorias básicas: desenvolvimento econômico, desenvolvimento social, direitos dos animais, educação e cultura, habitação e urbanismo, meio ambiente, saúde e esporte, administração pública e segurança pública. Tais categorias são as mesmas utilizadas para a classificação dos projetos de lei propostos pelos parlamentares.

A adoção de categorias segue metodologia própria do OSB-SP e podem ser vistas na tabela a seguir:

Quadro 1 - Tabela de valores totais de emendas parlamentares liberadas por categoria

Tabela de valores totais de emendas parlamentares liberadas	
Categoria	Valor
Desenvolvimento Economico	16.162.392,86
Desenvolvimento Social	15.740.283,86
Direitos dos Animais	267.000,00
Educação e Cultura	88.156.089,93
Habitação e Urbanismo	37.772.571,18
Meio Ambiente	753.000,00
Saúde e Esporte	99.019.485,12
Administração Pública	190.000,00
Segurança Pública	4.202.600,00
Total no ano	262.263.422,95

Fonte: Dados classificados pelo Observatório Social do Brasil - São Paulo

Com relação à categoria de desenvolvimento econômico, foram liberados R\$ 16.162.392,86 (6,2% do total) em emendas, que foram destinadas a programas e cursos de capacitação de mulheres, jovens; premiações, fóruns, seminários e programas de geração de emprego.

Já a categoria de desenvolvimento social teve R\$ 15.740.283,86 (6% do total) liberados em emendas e tiveram como objeto, por exemplo, os direitos das mulheres e a prevenção à violência de gênero.

Sobre direitos dos animais, foram liberados R\$267.000 (0,1% do total) em emendas destinadas a programas de castração de cães e reforma para adequação da área de isolamento para doenças infectocontagiosas para cães da Coordenadoria de Saúde e Proteção ao Animal Doméstico - Centro Municipal de Adoção de Cães e Gatos (COSAP) e da Divisão de Vigilância de Zoonoses (DVZ).

Com relação à educação e cultura, houve o destino de R\$ 88.156.089,93 (33,6% do total) em emendas, sendo quase todas elas voltadas para a área de cultura.

Quando estão relacionadas à educação, as emendas liberadas têm como objeto, por exemplo, aulas de idiomas.

Já quando estão relacionadas à cultura, as emendas liberadas têm como objeto a promoção de contratações artísticas, feiras de arte, festivais, simpósios e entre outros.

Na categoria de habitação e urbanismo, foram liberadas R\$ 37.772.571,18 (14,4% do total) em emendas que tinham objetos semelhantes aos dos anos anteriores e estiveram relacionadas, por exemplo, à revitalização de praças, instalação de playgrounds, obras de pavimentação e acessibilidade, intervenções urbanas, melhorias e pinturas.

Se tratando de meio ambiente, foram liberadas R\$753.000 (0,3% do total) em emendas que tiveram como objeto o Manual Cidade Amiga da Fauna Silvestre e projeto de conscientização e sensibilização sobre a fauna.

Com relação à categoria de saúde e esporte, foram destinados R\$99.019.485,12 (37,8% do total) em emendas. Quando comparadas com os anos anteriores, as emendas relacionadas a esta categoria em 2023 não tiveram diferenças significativas em termos de objeto.

Quando relacionadas a área da saúde, as emendas são voltadas para aquisição de mobílias, equipamentos e insumos para instituições públicas de saúde, realização de obras em hospitais públicos e UBSs e custeio de institutos públicos de saúde.

Quando relacionadas a área de esportes, as emendas são voltadas a eventos esportivos como campeonatos e circuitos, construção de quadras, cursos de artes marciais, oficinas, simpósios, workshops, congressos, projetos esportivos e entre outros.

Na categoria de administração pública, houve R\$190.000,00 (0,1% do total) em emendas liberadas, que tiveram como objetos a implantação de telecentro e a requalificação de equipamento público, sendo ambos voltados para a Secretaria Municipal de Inovação e Tecnologia.

Por fim, na categoria de segurança pública, foi observada a liberação de R\$4.202.600,00 (1,6% do total) em emendas voltadas, por exemplo, para a realização de reforma de estande de tiro da academia de formação em segurança urbana, a aquisição de equipamentos de base para a ROCAM, manutenção de bases comunitárias móveis e para a compra e aquisição de armamento para a Guarda Civil Metropolitana.

4.1. Emendas liberadas por órgão executor

Uma análise interessante que pode ser feita dentro do contexto das emendas liberadas, é quando se observa os órgãos executores nos quais mais houve liberação de emendas parlamentares. Para realizar esta leitura, foi necessário baixar a planilha de emendas liberadas no site da Secretaria Municipal da Casa Civil, tratar os dados² e somar os valores por cada órgão.

Após a padronização dos nomes dos 52 órgãos executores que tiveram emendas liberadas em 2023, foram constatadas que compuseram esta quantidade 32 subprefeituras e 17 secretarias

² Na planilha de emendas liberadas da Secretaria Municipal da Casa Civil vários órgãos executores aparecem com nomes incompletos, com erro de digitação, abreviação ou espaçamento mais que o necessário, o que atrapalhou a soma dos valores por órgão executor e exigiu adequação e padronização dos nomes. Lembrando que o nome de nenhuma secretaria ou subprefeitura não foi alterado e que os ranqueamentos de órgãos executores tomam como base os nomes disponibilizados na planilha publicada pela Secretaria Municipal da Casa Civil. Vale destacar que igual aos anos anteriores, foi constatado a falta de datas liberadas de emendas parlamentares. (Datas de consulta: 15/08/2024)

municipais. Na tabela abaixo, podem ser vistos os dez órgãos executores que mais obtiveram recursos advindos de emendas parlamentares:

Quadro II – Dez Órgãos Executores com mais emendas liberadas

ÓRGÃO EXECUTOR	VALOR (EM R\$)
SECRETARIA MUNICIPAL DE ESPORTES E LAZER	75.858.098,31
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA	54.098.435,00
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE	22.765.866,13
SECRETARIA MUNICIPAL DE DIREITOS HUMANOS E CIDADANIA	19.991.766,66
SECRETARIA MUNICIPAL DE TURISMO	19.429.606,00
SECRETARIA MUNICIPAL DO DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E TRABALHO	8.349.535,83
SUBPREFEITURA DO IPIRANGA	5.988.809,40
SUBPREFEITURA CAPELA DO SOCORRO	4.063.255,66
SECRETARIA MUNICIPAL DE SEGURANÇA URBANA	3.726.600,00
SUBPREFEITURA DE M'BOI MIRIM	3.450.000,00

Fonte: [Coordenadoria de Ações Municipais \(CAM\) - Casa Civil - Prefeitura \(capital.sp.gov.br\)](http://capital.sp.gov.br)

Pelo quadro acima, percebe-se que as Secretarias Municipais têm muito mais emendas liberadas que as subprefeituras, denotando a grande centralização na tomada de decisão relativa à distribuição dos recursos.

De fato, no contexto das secretarias municipais, foram liberados R\$213.828.969,10, correspondendo a 81,6% do total.

A seguir, as dez Secretarias municipais que mais tiveram emendas liberadas:

Quadro III – Dez Secretarias com mais emendas liberadas

ÓRGÃO EXECUTOR	VALOR (EM R\$)
SECRETARIA MUNICIPAL DE ESPORTES E LAZER	75.858.098,31
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA	54.098.435,00
SECRETARIA MUNICIPAL DA SAÚDE	22.765.866,13
SECRETARIA MUNICIPAL DE DIREITOS HUMANOS E CIDADANIA	19.991.766,66
SECRETARIA MUNICIPAL DE TURISMO	19.429.606,00
SECRETARIA MUNICIPAL DO DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO E TRABALHO	8.349.535,83
SECRETARIA MUNICIPAL DE SEGURANÇA URBANA	3.726.600,00
SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA E DESENVOLVIMENTO SOCIAL	1.892.007,75
SECRETARIA MUNICIPAL DE RELAÇÕES INTERNACIONAIS	1.792.099,00
SECRETARIA MUNICIPAL DE INOVAÇÃO E TECNOLOGIA	1.516.000,00

Fonte: [Coordenadoria de Ações Municipais \(CAM\) - Casa Civil - Prefeitura \(capital.sp.gov.br\)](http://capital.sp.gov.br)

Observando o ranqueamento acima, chama a atenção que a Secretaria Municipal de Esporte e Lazer e a Secretaria Municipal da Cultura sozinhas correspondem a 60,78% do total de emendas liberadas para secretarias municipais.

A continuidade do trabalho será realizada em relação às emendas efetivamente executadas: serão levantadas as entidades que mais receberam recursos destes dois órgãos e os respectivos processos serão analisados detidamente, desde a assinatura do termo de colaboração até a prestação de contas dos recursos recebidos e da execução efetiva do objeto contratado.

Já no contexto das subprefeituras, foram liberados R\$48.413.453,85 em emendas. Segue o ranqueamento das dez subprefeituras que mais tiveram emendas liberadas:

Quadro IV – Dez Subprefeituras com mais emendas liberadas

ÓRGÃO EXECUTOR	VALOR (EM R\$)
SUBPREFEITURA DO IPIRANGA	5.988.809,40
SUBPREFEITURA CAPELA DO SOCORRO	4.063.255,66
SUBPREFEITURA DE M'BOI MIRIM	3.450.000,00
SUBPREFEITURA DE CAMPO LIMPO	3.410.000,00
SUBPREFEITURA ITAQUERA	3.361.625,66
SUBPREFEITURA DE SANTANA/TUCURUVI	3.170.000,00
SUBPREFEITURA SÃO MIGUEL PAULISTA	2.857.094,71
SUBPREFEITURA PENHA	2.655.000,00
SUBPREFEITURA BUTANTÃ	2.183.000,00
SUBPREFEITURA DE CIDADE ADEMAR	1.703.651,74

Fonte: [Coordenadoria de Ações Municipais \(CAM\) - Casa Civil - Prefeitura \(capital.sp.gov.br\)](http://capital.sp.gov.br)

Observando o ranqueamento acima, percebe-se que a liberação de emendas nas subprefeituras é mais equilibrada quando comparada com as secretarias municipais.

Geralmente quando as emendas são liberadas para as subprefeituras, elas costumam ter como objeto obras, revitalização ou qualquer outra forma de melhora na infraestrutura local. No entanto, estes não são os únicos objetos das emendas, há casos de emendas destinadas para a realização de eventos culturais locais, não há um padrão de objeto dentro do contexto das subprefeituras.

5. Emendas Executadas

O OSB-SP, considerando o número insuficiente de voluntários que atuam nas diversas frentes, optou por debruçar-se sobre a aplicação de recursos advindos de emendas nas áreas da Cultura e Esportes e Lazer, por seu valor expressivo e crescente, levantado a partir do ano de 2020, conforme quadro abaixo:

Quadro V – Emendas liberadas por Órgão Executor

Órgão/Ano	2020	2021	2022	2023
Secr. Saúde	50.274.337,22 25%	50.096.717,27 27%	40.121.000,40 16%	22.765.866,13 9%
Secr. Cultura	50.537.268,05 26%	32.723.592,56 18%	54.977.318,97 22%	54.098.435,00 21%
Secr. Esportes	16.757.532,90 8%	28.697.395,41 16%	59.658.945,33 23%	75.858.098,31 29%
Total liberado	197.559.244,65 100%	183.417.490,24 100%	255.158.482,09 100%	262.263.422,95 100%

Fonte: dados compilados pelo OSB-SP a partir das informações divulgadas pela Casa Civil

Para estruturar a sequência do trabalho de aprofundamento da aplicação de recursos nas emendas efetivamente executadas nos diversos órgãos públicos, foi apontada a falta de informações a respeito das emendas efetivamente executadas: não foram localizados tais processos nos portais da Prefeitura.

Foi necessário pesquisar, portanto, um a um, todos os processos das Emendas liberadas, a fim de levantar as organizações que mais tivessem recebido recursos públicos, nas Secretarias selecionadas. De posse da relação de emendas liberadas, foi protocolado pedido de informações pelo e-sic das Secretarias para obter-se os números de processo das emendas efetivamente executadas.

Na área da Cultura as organizações que mais se beneficiaram com recursos advindos de emendas foram:

Quadro VI – Entidades que mais receberam recursos de Emendas na Cultura

Secretaria Municipal de Cultura
--

Entidade da sociedade civil/Empresa	Soma de valores de emendas liberadas
Novidade Music Produções Artísticas Ltda	R\$ 5,450,900.00
EM BRANCO	R\$ 1,944,000.00
CARLOS EDUARDO DE OLIVEIRA PINTO - ME	R\$ 1,786,100.00
INSTITUTO SOCIAL CULTURAL EKBALLOIN	R\$ 1,365,000.00
DDACF Santos Produções Musicais ME	R\$ 1,290,000.00
Fittipaldi One Entretenimento Ltda	R\$ 1,210,000.00
Associação dos Artistas Amigos da Praça (ADAAP)	R\$ 1,150,000.00
Prime Music	R\$ 1,085,000.00
Grêmio Recreativo Cultural e Beneficente Escola de Samba Imperatriz da Paulicéia de São Paulo	R\$ 1,080,000.00
Fino Tom Produções e Eventos Eireli - ME	R\$ 1,063,500.00
ERIC LENTINI EPP	R\$ 1,050,000.00

Já na área de Esportes e Lazer, as organizações mais beneficiadas foram:

Quadro VII – Entidades que mais receberam recursos na área de Esportes e Lazer

Secretaria Municipal de Esportes e Lazer



Entidade da sociedade civil	Soma de valores de emendas liberadas
FEDERACAO ESTADUAL DAS LIGAS E ESPORTE AMADOR DO ESTADO DE SAO PAULO	R\$ 9,386,111.00
CBKI – CONFEDERAÇÃO BRASILEIRA DE KARATÊ INTERESTILOS	R\$ 8,645,100.00
LIGA NACIONAL DE ESPORTES A MOTOR	R\$ 4,600,000.00
Instituto Cultural Arte Nobre	R\$ 3,710,000.00
INSTITUTO BRASILEIRO ARTE TERAPIA E FELICIDADE	R\$ 2,530,000.00
INSTITUTO DE PESQUISA DO ENSINO SUPERIOR - INPES	R\$ 2,400,000.00
EM BRANCO	R\$ 2,284,982.50
LAMEC	R\$ 2,184,900.00
ASSOCIAÇÃO HELIÓPOLIS SOCIAL E LAZER	R\$ 2,080,000.00
Federação dos desportos do Estado de São Paulo	R\$ 2,000,000.00
Associação Liga Brasileira de MMA - ALBMMA	R\$ 1,900,000.00

O trabalho prossegue, com a análise acurada de todos os processos, desde os aspectos legais, os documentos apresentados, a prestação de contas, a fim de assegurar que os recursos tenham sido corretamente aplicados.

6. Considerações Finais

Igual ao destacado nos anos anteriores, as emendas parlamentares têm papel fundamental para o bem-estar municipal, realizando a zeladoria do município, adquirindo equipamentos e insumos para a

saúde de seus cidadãos, estimulando a vida social por meio de eventos culturais e esportivos, gerando conhecimento por meio da capacitação dos munícipes e funcionários públicos e cuidando dos animais e do meio ambiente.

Contudo, percebem-se alguns problemas relacionados à divulgação das informações de emendas parlamentares, assim como a sua liberação entre os diferentes órgãos executores.

Tal qual como destacado anteriormente neste relatório, a planilha de emendas liberadas que é divulgada pela Secretaria Municipal da Casa Civil e constantemente atualizada possui uma série de problemas relacionados às informações deste assunto, seja na forma como elas são divulgadas, seja na ausência delas.

Já com relação à liberação de emendas parlamentares em 2023, vale destacar a desproporcionalidade entre as Secretarias Municipais e as Subprefeituras, como indicador de grande concentração na distribuição de recursos advindos de emendas, levando a um questionamento a respeito do papel do vereador.

Outro ponto de reflexão é o fato de a Secretaria Municipal de Esportes e Lazer e a Secretaria Municipal de Cultura representarem sozinhas quase metade (R\$129.956.533,31) dos R\$ 262.263.422,95 do total de emendas liberadas. Pode-se inferir, diante destes números, que as demandas na área de cultura e esportes são priorizadas pelos vereadores e pelo Executivo, em detrimento de outras áreas, como assistência social ou infraestrutura, por exemplo.

Por fim, a próxima etapa do trabalho buscará analisar com certo aprofundamento as emendas efetivamente executadas nas áreas de cultura e de esporte e lazer, tanto por meio do programa de monitoramento de licitações, como por meio de atividades

extensionistas universitárias, para entender o processo de contratação e realização dos objetos das emendas.