



RELATÓRIO DE EMENDAS PARLAMENTARES DO ANO DE 2022

INTRODUÇÃO

O grupo de monitoramento do legislativo do Observatório Social do Brasil de São Paulo realizou o levantamento de dados na atividade de emendas parlamentares do ano de 2022.

Na primeira parte da atividade foi realizada um levantamento dos dados (Objeto, valor, nº de processo no SEI, etc.) das emendas liberadas aos vereadores no ano de 2022 e a adição em uma planilha global que as compilava. Em seguida foram distribuídas aos voluntários as planilhas individuais dos vereadores para a adição de informações referentes às emendas; o parecer final da Comissão de Finanças e Orçamento da Câmara Municipal de São Paulo sobre a lei nº 622/2021 que continha informações sobre as emendas acolhidas; e o roteiro que dava acesso ao site SP do Legis para que fosse possível ver a quantidade de emendas propostas por cada vereador.

Na segunda parte da atividade foi realizada a análise dos processos que envolveram as emendas efetivamente executadas nas áreas de esporte e cultura. Para se ter acesso à relação de emendas efetivamente executadas, foi feita uma solicitação via LAI no portal e-sic para a Secretaria Municipal de Esporte e Lazer, que foi prontamente atendido.

Posteriormente os processos relacionados às emendas foram distribuídos aos voluntários e voluntárias, junto de um modelo de relatório e roteiro de atividade para que pudessem analisar e confirmar que tudo ocorreu dentro dos parâmetros legais.



Logo, o relatório se dividirá em duas partes após esta introdução: a primeira trará detalhes sobre a análise das emendas liberadas e a segunda trará detalhes sobre as informações referentes aos processos das emendas efetivamente executadas.

1. EMENDAS PROPOSTAS, ACOLHIDAS E LIBERADAS

1.1. PANORAMA DAS EMENDAS PARLAMENTARES

Como explicado na introdução, foram trabalhadas três modalidades de emendas (Propostas, acolhidas e liberadas) e o grosso da atividade desenvolvida com cada uma será explicada nos próximos parágrafos.

As emendas propostas tratam de tudo o que os vereadores propuseram ao orçamento, para que fossem discutidas na Comissão de Orçamento e Finanças.

Semelhante ao ocorrido no orçamento de 2021, foi proposto uma grande quantidade de emendas - 5570 emendas ao todo -, o que leva a presumir que os parlamentares já soubessem que a maioria delas não seria aprovada, demonstrando que muitos apenas estão mostrando serviço aos seus próprios eleitores. Por conta disto, nesta parte do trabalho foi realizado apenas a soma da quantidade de proposições.

Um dado constatado sobre a quantidade de emendas propostas pelos vereadores é que, também semelhante ao ocorrido no orçamento de 2021, houve uma enorme diferença entre o total proposto cada parlamentar um e outro, sendo que o que mais fez proposição foi o vereador Milton Leite com 3021 ao todo, enquanto que vários outros apresentaram apenas 1 emenda.



Já as emendas consideradas como acolhidas significa que dentre aquelas que foram propostas pelos vereadores, foram acolhidas pela Comissão de Orçamento e Finanças e constarão de maneira expressa em Parecer emitido pela mesma.

dentre os vereadores que estão na atual legislatura, houve o acolhimento pelo menos 326 delas, sendo que o parlamentar que mais teve emendas acolhidas foi o vereador Professor Toninho Vespoli, com 36 ao todo.

Sobre o valor financeiro total das emendas acolhidas, deliberou-se no parecer da Comissão de Finanças e orçamento pela cota total de 5 milhões por cada parlamentar, sendo, portanto, R\$ 275.000.000,00 o valor total destinado às emendas parlamentares em 2022.

Por fim, sobre as emendas liberadas, o número total delas é de 1573 divididas em diferentes quantidades entre 57 vereadores.

O valor total das emendas liberadas foi de R\$ 255.148.482,09¹, com elas estando relacionadas às seguintes categorias: desenvolvimento econômico, desenvolvimento social, direitos dos animais, educação e cultura, habitação e urbanismo, meio ambiente, saúde e esporte, administração pública e segurança pública.

Com relação à categoria de desenvolvimento econômico, foram liberados R\$ 10.220.230,89 (4,01%) em emendas, que foram destinadas a programas e cursos de capacitação profissional, premiações, fóruns, seminários e programas de geração de emprego.

Já a categoria de desenvolvimento social teve R\$ 8.604.124,36 (3,37%) liberados em emendas e são destinados ao

1 Composição do valor presente no anexo 1



acompanhamento e integração de imigrantes, combate a fome, auxílio jurídico e promoção da inclusão social de egressos do sistema prisional, atendimento para jovens em situação de vulnerabilidade social e entre outros.

Sobre direitos dos animais, foram liberados R\$ 303.377,56 (0,12%) em emendas destinadas a programas de castração de cães.

Com relação a educação e cultura, houve o destino de R\$ 74.382.532,43 (29,15%) em emendas.

Quando estão relacionadas à educação, as emendas estão destinadas a capacitação de professores, melhorias e revitalização de escolas municipais.

Já quando estão relacionadas à cultura, as emendas estão destinadas à promoção de festivais musicais (Gospel, Sertanejo, hip-hop, rock, etc), lives com cantores, apresentações de teatro, mostras de arte, cinema e entre outros.

Na categoria de habitação e urbanismo, foram liberadas R\$ 56.334.936,52 (22,08%) em emendas destinadas à zeladoria do município, tendo o seus objetos relacionados, por exemplo, à revitalização de praças, obras de pavimentação e acessibilidade, intervenções urbanas, melhorias e pinturas.

Em se tratando de meio ambiente, foram destinadas R\$ 240.000,00 (0,09%) em emendas voltadas para o desenvolvimento de atividades e oficinas.

Com relação à categoria de saúde e esporte, foram destinadas R\$ 99.932.101,91 (39,16%) em emendas.



Quando relacionadas a área da saúde, as emendas são voltadas para aquisição de mobílias, equipamentos e insumos para instituições públicas de saúde, realização de obras em hospitais públicos e UBSs e custeio de institutos públicos de saúde.

Quando relacionadas a área de esportes, as emendas são voltadas a eventos esportivos como campeonatos e circuitos, construção de quadras, cursos de artes marciais, oficinas, simpósios, workshops, congressos, projetos esportivos e entre outros.

Na categoria de administração pública, foram destinadas R\$ 6.800,00 (0,003%) em emendas para a impressão da Revista do Código de Defesa do Usuário do Serviço Público.

Por fim, na categoria de segurança pública, houve o destino de R\$ 5.134.378,42 (2,01%) em emendas para a realização da reforma e ampliação da Inspeção de Operações Especiais (IOPE) e para a compra e aquisição de armamento.

2. EMENDAS EFETIVAMENTE EXECUTADAS

Um detalhe que até o corrente ano o Observatório não tinha conhecimento é com relação a diferença existente entre as emendas liberadas e as efetivamente executadas.

Uma emenda é considerada como liberada quando os seus recursos liberados para serem encaminhados e executados, no entanto isto não quer dizer que necessariamente ela foi executada, mas se encontra disponível para a sua finalidade, bastando apenas ter verba para isto.



Já uma emenda é considerada como executada quando a sua própria verba foi aplicada para garantir a realização do objeto proposto.

2.1. ANÁLISE DE PROCESSOS ENVOLVENDO EMENDAS EFETIVAMENTE EXECUTADAS

O critério considerado para selecionar as emendas efetivamente executadas foi ranquear as cinco entidades que mais receberam emendas parlamentares. Feito o ranqueamento, foi feita uma solicitação da lista de processos relacionados às quatro entidades² que tiveram os maiores valores liberados de emendas à Secretaria Municipal de Esportes e Lazer no portal e-sic.

Com o deferimento da solicitação à Secretaria Municipal de Esportes e Lazer, foi recebida a lista com os processos relacionados às emendas efetivamente executadas das quatro entidades que tiveram os maiores valores liberados, que posteriormente foram repassados em diferentes quantidades para o voluntários analisarem.

Ao todo, foram analisados 41 processos e após as análises, percebeu-se que a maioria deles ocorreram sem menores problemas. Contudo há alguns pontos de atenção que merecem ser destacados por serem comuns a todos processos ou a parte deles.

O primeiro ponto de atenção, que é comum a todos os processos, é o fato de que o parecer jurídico em todos os casos está com o acesso restrito e é sempre o único documento que se encontra nesta situação quando comparado com os outros.

Dado o ponto de atenção mencionado no parágrafo anterior, foi feito um pedido para liberação dos pareceres jurídicos de alguns processos

² Ranqueamento de entidades que mais tiveram emendas liberadas presente no anexo II.



relacionados a emendas efetivamente executadas à Secretaria Municipal de Esportes e Lazer no portal e-sic, que posteriormente foi deferido.

Segundo a resposta dada pela Secretaria Municipal de Esportes e Lazer, os pareceres jurídicos que se encontravam restritos, pois constituíam em documento preparatório para a tomada de decisão por parte da autoridade competente. Além disto, o pareceres mencionado se tratavam da celebração de parceria entre a Administração Pública com Organizações da Sociedade Civil fundamentadas na Lei nº 13.019/14 e no Decreto Municipal nº 57.575/16.

Um segundo ponto de atenção, se trata do caso de que alguns processos relacionados às emendas parlamentares de 2022 não terem as suas prestações de contas realizadas em outubro de 2023.

Em outros casos, existem processos que já tiveram suas prestações de contas já realizadas, mas ainda estão em fase de análise para que sejam definitivamente aprovados ou rejeitados.

Um terceiro ponto de atenção se trata do fato de que foram constatados na prestação de contas de alguns processos fotos que mostravam faixas de agradecimentos a parlamentares que enviaram emendas. Por conta disto ficou a dúvida se a verba utilizada para a confecção das faixas de agradecimentos foram oriundas da própria emenda ou da própria entidade que recebeu da emenda.

Por fim, o quarto e último ponto de atenção se trata dos erros de documentação em alguns processos. Alguns exemplos foram a constatação de copia e cola dos alguns termos de colaboração e a presença de documentos de outros processos relacionados a emendas parlamentares.



Contudo vale destacar que apesar dos pontos de atenção mencionados nos parágrafos anteriores, merece destaque o cuidado e a atenção que os servidores da Secretaria Municipal de Esportes e Lazer tiveram com os procedimentos burocráticos dos processos, assim como se mostraram bastante solícitos e ágeis no retorno aos pedidos de acesso à informação feitos no portal e-sic.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Igual ao destacado no relatório do ano anterior, as emendas parlamentares têm papel fundamental para o bem-estar municipal, realizando a zeladoria do município, adquirindo equipamentos e insumos para a saúde de seus cidadãos, estimulando a vida social por meio de eventos culturais e esportivos, gerando conhecimento por meio da capacitação dos munícipes e burocratas e cuidando dos animais e do meio ambiente.

No entanto o que se percebeu é que nem sempre que uma emenda é liberada quer dizer que ela efetivamente foi executada. Para um cidadão comum, há a necessidade de que isto fique melhor exposto no site da Secretaria Municipal da Casa Civil , pois há a possibilidade de confusão com relação às informações disponibilizadas.

Deve-se destacar, igual ao ano anterior, um ponto de atenção relacionado às emendas liberadas na área de segurança pública, pois continua causar estranheza o destino de verba municipal para a aquisição de armamento, em especial quando se trata da Guarda Civil Metropolitana.

Por fim, um detalhe final, que é o reconhecimento do trabalho dos servidores da Secretaria Municipal de Esportes e Lazer para garantir a lisura dos processos, assim como a atenção dada aos pedidos de



Observatório
SOCIAL DO BRASIL
SÃO PAULO | SP

acesso à informação feitos no portal e-sic, o que é benéfico não só para os cofres públicos, como também para a relação entre Estado e sociedade civil.



Observatório
SOCIAL DO BRASIL
SÃO PAULO | SP

ANEXOS



ANEXO I - VALORES DE EMENDAS LIBERADAS POR ÁREA EM 2022

VALORES DE EMENDAS LIBERADAS POR ÁREA EM 2022		
Categoria	2022	% Recursos
Desenvolvimento Econômico	R\$ 10.220.230,89	4,01%
Desenvolvimento Social	R\$ 8.604.124,36	3,37%
Direitos dos Animais	R\$ 303.377,56	0,12%
Educação e Cultura	R\$ 74.382.532,43	29,15%
Habitação e Urbanismo	R\$ 56.334.936,52	22,08%
Meio Ambiente	R\$ 240.000,00	0,09%
Saúde e Esporte	R\$ 99.932.101,91	39,16%
Administração Pública	R\$ 6.800,00	0,003%
Segurança Pública	R\$ 5.134.378,42	2,01%
Total no ano	255.158.482,09	100,00%



ANEXO II - RANQUEAMENTO DE ENTIDADES QUE MAIS TIVERAM EMENDAS LIBERADAS³

Entidade	Valores totais somados
CBKI - CONFEDERAÇÃO BRASILEIRA DE KARATÊ INTERESTILOS	R\$ 6.890.600,00
EM BRANCO	R\$ 5.909.696,29
Liga Nacional de Esportes a Motor	R\$ 3.600.000,00
LIGA MASTER DE FUTEBOL AMADOR DE SÃO PAULO	R\$ 3.089.419,00
Associação Heliópolis Social e Lazer	R\$ 2.930.405,00
Associação Faça a sua Parte	R\$ 2.230.000,00
Federação Paulista de Karatê	R\$ 2.181.300,00
Instituto Brasileiro Arte Terapia e Felicidade	R\$ 2.159.537,21
Associação Beneficente Amigos São Pompeu	R\$ 1.680.000,00
FEDERAÇÃO PAULISTA DE KUNG-FU WUSHU KUOSHU TRADICIONAL	R\$ 1.677.650,00
Liga Nacional de lutas Artes Marciais e Esportes de Combate	R\$ 1.450.000,00
FEDERAÇÃO DOS DESPORTOS DO ESTADO DE SÃO PAULO	R\$ 1.400.000,00
ASSOCIAÇÃO LIGA BRASILEIRA DE MMA - ALBMA	R\$ 1.162.000,00
Instituto Cultural Arte Nobre	R\$ 1.070.000,00
FPKI - FEDERAÇÃO PAULISTA DE KARATÊ INTERESTILOS	R\$ 900.000,00
Associação Desportiva FACEX	R\$ 754.000,00
ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE SUSTENTABILIDADE SOCIAL	R\$ 700.000,00
Instituto Movimento ao Esporte, Lazer e Cultura	R\$ 700.000,00
Associação Skate Universitário	R\$ 620.000,00
Gremio Recreativo Esportivo Social Cultural e Escola de samba Isso Memo	R\$ 620.000,00
INSTITUTO DE PESQUISA DO ENSINO SUPERIOR - INPES	R\$ 620.000,00
ALEXANDRE EDUARDO CHICARELO CARDOSO LTDA	R\$ 600.000,00
APREL - ASSOCIAÇÃO PAULISTANA DE RECREAÇÃO ESPORTE E LAZER	R\$ 566.000,00
Federação Paulista de Esporte & Fitness	R\$ 557.000,00
Associação Cultural e esportiva Vivazn	R\$ 499.400,00
Instituto Caifazes Ação Social	R\$ 460.000,00
LAMEC	R\$ 450.000,00
INSTITUTO SOCIAL CULTURAL EKBALLOIN	R\$ 400.000,00
Associação Butantã Atlético Clube	R\$ 390.000,00
ABSS - Associação Brasileira de Sustentabilidade Social	R\$ 360.000,00
ASSOCIAÇÃO PAULISTANA DE RECREAÇÃO ESPORTES E LAZER	R\$ 350.000,00
FEDERAÇÃO PAULISTA DE ATLETISMO	R\$ 350.000,00
ONG +AÇÃO MENINOS DA CRATERA	R\$ 345.328,00
LIGA M F A DE SÃO PAULO	R\$ 343.000,00
ASSOCIAÇÃO MORUMBI DE INTEGRAÇÃO SOCIAL - AMIS	R\$ 300.000,00
Federação do Automobilismo de São Paulo	R\$ 300.000,00
Federação Programa Cidadão	R\$ 300.000,00
MARU DIVISION ORGANIZAÇÃO DE EVENTOS EIRELI	R\$ 300.000,00
Instituto Nação	R\$ 270.000,00

³ Considerou-se como “Em Branco” aquelas emendas que não foram destinadas a uma entidade em específico, mas sim para a Secretaria Municipal de Esportes e Lazer



INSTITUTO PARCEIROS DA CIDADANIA	R\$	260.000,00
CONFEDERAÇÃO BRASILEIRA DE SKATE	R\$	250.000,00
ASSOCIAÇÃO BENEFICIENTE LÍRIO DOS VALES VERDES	R\$	249.916,15
Associação Brasileira da Indústria e dos Esporte com Prancha	R\$	240.000,00
FEDERAÇÃO DO DESPORTO ESCOLAR DO ESTADO DE SÃO PAULO - FEDEESP	R\$	230.000,00
FEDERACAO ESTADUAL DAS LIGAS E ESPORTE AMADOR DO ESTADO DE SAO PAULO	R\$	228.000,00
SINDICATO DAS ENTIDADES DE ADMINISTRAÇÃO DO DESPORTO NO ESTADO DE SÃO PAULO - SEADESP	R\$	225.000,00
ASSOCIAÇÃO MORUMBZINHO MC	R\$	213.000,00
Associação Arte Nobre do Jardim Noêmia	R\$	200.000,00
Associação Cultural e esportiva Hand Maria	R\$	200.000,00
Associação da Comunidade Jardim do Tiro ao Pombo	R\$	200.000,00
Federação de Takewondo do Estado de São Paulo	R\$	200.000,00
Instituto Paulo Kobayashi	R\$	200.000,00
Liga Vale Paraibana de Artes Marciais	R\$	200.000,00
ASSOCIAÇÃO CULTURAL ESPORTIVA MENINOS DA GAROA	R\$	198.000,00
ASSET - ASSOCIACAO EDUCAR PARA TRANSFORMAR	R\$	196.000,00
Associação Brasileira de Ciclomobilidade ABC	R\$	190.000,00
Federação Paulista de Artes Marciais Interestilos	R\$	180.000,00
CLUBE DA COMUNIDADE LIDERANÇA	R\$	170.000,00
ASSOCIAÇÃO ESPORTIVA ARSENAL DE PONTE RASA	R\$	160.000,00
INSTITUTO FUTUROS CRAQUE IFC	R\$	160.000,00
Associação Comunitária Criança Feliz - ACCF	R\$	150.000,00
ASSOCIAÇÃO ESPORTE LAZER, CULTURA E BEM ESTAR	R\$	150.000,00
CDC Maria Felizarda da Silva	R\$	150.000,00
Federação Paulista de Ciclismo	R\$	150.000,00
Instituto Enfrente	R\$	150.000,00
Instituto Olga Kos de Inclusão Cultural	R\$	150.000,00
Nix Diversidade e Economia Social	R\$	120.957,60
ASS - Associação Social de Skate	R\$	120.000,00
Associação Beneficente Jardim Adélia	R\$	120.000,00
ASSOCIAÇÃO DE MORADORES CONJUNTO HABITACIONAL VEREADOR ANTONIO SAMPAIO E ADJACENCIAS	R\$	120.000,00
Federação Paulista de Judo Masters e Supermasters	R\$	120.000,00
Sport Clube Jardim Brasil	R\$	120.000,00
ASSOCIAÇÃO ACEZOS	R\$	110.000,00
Associação Beneficente Juventude Evangélica Unidas por São Paulo - JEUSP	R\$	100.000,00
Associação Desportiva e Social The Helena S. Ballers	R\$	100.000,00
ASSOCIAÇÃO GRÊMIO RECREATIVO PEREIRINHA	R\$	100.000,00
ASSOCIAÇÃO PARA QUALIFICAÇÃO PROFISSIONAL E SOCIAL DOS MORADORES DO JARDIM PEDRO NUNES - AQUALIPROF	R\$	100.000,00
Federação Paulista de Associações de Moradores	R\$	100.000,00
Instituto Ativamente	R\$	100.000,00
Associação Comunidade Solidária do Jardim São Bernardo	R\$	98.920,00
Instituto Aliança e Renovação	R\$	98.000,00



Liga Desportiva de Automobilismo - LDA	R\$	94.333,00
Associação Aprisco	R\$	93.000,00
Associação de Amigos Educatio Pro Vita	R\$	90.000,00
Federação Paulista de Skate	R\$	90.000,00
Gilvan Lima Silva	R\$	90.000,00
Instituto Servílio de Oliveira	R\$	90.000,00
Associação de moradores Jardim Miragaia	R\$	80.000,00
Associação Renovar e Crescer	R\$	80.000,00
ASSOCIAÇÃO SOCIAL, ESPORTIVA, CULTURAL E AMBIENTAL DO BRASIL	R\$	80.000,00
Federação Universitária Paulista de Esportes — FUPE	R\$	80.000,00
Voltando a Ser Criança	R\$	80.000,00
COMUNIDADE CATÓLICA SHALOM	R\$	79.179,77
Associação Beneficente Kairós	R\$	70.000,00
Instituto Greens Basketball	R\$	70.000,00
CARMELITAS M ENSAGEIROS DO ESPÍRITO SANTO	R\$	66.275,28
Associação de Ajuda Mútua do Jardim Paquetá	R\$	66.000,00
ASSOCIAÇÃO DESPORTIVA UNIÃO DA COMARCA	R\$	65.000,00
ASSOCIAÇÃO PRO MORADIA DE PARQUE BRISTOL	R\$	65.000,00
ASSOCIAÇÃO DE APOIO A COMUNIDADE E ADJ NARA CHAVES	R\$	60.000,00
Associação de Ginástica Esporte e Cultura São Vicente	R\$	60.000,00
Instituto Qtal	R\$	60.000,00
Associação Desportiva T3	R\$	50.000,00
Associação Gremio Recreativo Cultural e Social SAVIME	R\$	50.000,00
ASSOCIAÇÃO SUCUPIRA	R\$	50.000,00
Associação Vale da Esperança	R\$	50.000,00
CENTRO DE PROMOÇÃO SOCIAL FENIX	R\$	50.000,00
ASSOCIAÇÃO CULTURAL E SOCIAL NOVA GERAÇÃO	R\$	40.000,00
CAMP - CENTRO DE APRENDIZAGEM E MONITORAMENTO PROFISSIONAL DO JABAQUARA	R\$	40.000,00
Instituto Maquininha do Verônia	R\$	40.000,00
INSTITUTO PEDACINHO DE UM SONHO INSTITUTO PEDACINHO DE UM SONHO	R\$	40.000,00
Super Liga de Automobilismo - SLA	R\$	32.910,80
Associação Cultura Educacional desportiva Projeto Acreditar	R\$	30.000,00
Associação Ind. Cultural Velha Guarda do Samba de São Paulo	R\$	30.000,00
PARÓQUIA N. SRA DO PERPÉTUO SOCORRO STA. ROSALIA	R\$	26.990,48
ASSOCIAÇÃO SEMPRE JUNTOS	R\$	25.000,00
MITRA DIOCESANA DE SANTO AMARO	R\$	22.160,85
ABENUTRI - Associação Brasileira de Empresas de Produtos Nutricionais	R\$	20.000,00
ASSOCIAÇÃO AMIGOS DO JARDIM CRISTAL	R\$	4.529,31
Grupo Circu la Trupe	R\$	2.936,59
Associação de Moradores da Comunidade do Iguacu	R\$	2.500,00